

Indice

Introduzione	IX
1 I prodromi della riforma	1
1.1 Le prime indicazioni in materia di assistenza sanitaria unificata	1
1.2 Verso la nascita del SSN	7
1.3 La complessa rete dell'assistenza: gli enti ospedalieri	8
1.3.1 Assetti di governance dell'ente ospedaliero	10
1.3.2 Requisiti e classificazione degli ospedali	12
1.4 Le ultime innovazioni prima della nascita del SSN	17
1.5 Un quadro di sintesi	19
1.5.1 Una rilettura del sistema in ottica aziendale	19
1.5.2 Il periodo attraverso le lenti dell'esperienza diretta	21
2 Il periodo 1978 – 1986	25
2.1 L'istituzione del SSN: i principi di fondo	25
2.2 L'assetto istituzionale del SSN	31
2.2.1 Le relazioni istituzionali	31
2.2.2 Le dinamiche finanziarie	33
2.3 Le Unità Sanitarie Locali: il modello organizzativo	35
2.4 Le debolezze istituzionali della legge 833/78: un quadro di sintesi	41

2.4.1	Le motivazioni della crisi a livello macro	41
2.4.2	Le motivazioni della crisi a livello micro: il funzionamento delle USL	47
2.5	Un quadro di sintesi	51
2.5.1	Una rilettura del sistema in ottica aziendale: «il quasi-managerialismo»	51
2.5.2	Il periodo attraverso le lenti dell'esperienza diretta	53
3	Dal 1986 al 1992: il periodo della transizione	57
3.1	L'inquadramento socio-demografico e di salute	57
3.2	Il periodo della transizione: i presupposti normativi	59
3.3	Un quadro di sintesi	63
3.3.1	Una rilettura del sistema in ottica aziendale: «il quasi-managerialismo»	63
3.3.2	Il periodo attraverso le lenti dell'esperienza diretta	68
4	L'era dei manager dal 1992 al 2000	71
4.1	Il cambiamento del quadro normativo di riferimento	71
4.2	La deintegrazione e la specializzazione delle strutture di offerta: ASL e AO	76
4.2.1	Il numero degli attori pubblici	76
4.2.2	La fase di deintegrazione	82
4.3	Il nuovo assetto di governance (assetto istituzionali e regole di funzionamento)	88
4.3.1	La regionalizzazione del sistema	88
4.3.2	Gli assetti di governance delle aziende sanitarie	90
4.3.3	I processi di nomina e revoca dei DG	91
4.3.4	I sistemi di finanziamento e il quasi mercato	94
4.3.5	L'istituto dell'accreditamento	99
4.4	Un quadro di sintesi	101
4.4.1	Una rilettura del sistema in ottica manageriale: l'era del manager	101
4.4.2	Il periodo attraverso le lenti dell'esperienza diretta	103

5 Dal 2000 a oggi: l'avvento della regionalizzazione	107
5.1 Il processo di regionalizzazione del SSN: le principali leve di azione	110
5.1.1 L'ingegneria istituzionale	110
5.1.2 La differenziazione dei SSR	118
5.1.3 La ricerca dell'equilibrio economico-finanziario	129
5.2 Un quadro di sintesi	135
5.2.1 Il ruolo del DG nell'era della regionalizzazione: il post-manager	135
5.2.2 Il periodo attraverso le lenti dell'esperienza diretta	139
Appendice	141
Conclusioni	147
Bibliografia	157